

Energía sostenible para todos – ¿O sostenidos beneficios para unos pocos?

Energía Sostenible para Todos (SEFA) (1) es una iniciativa creada y llevada a cabo por la Secretaría General de la ONU. SEFA está elaborando un Reporte de Acción y un programa para el que buscarán adhesión de gobiernos durante la Conferencia Rio+20. El Borrador Cero de Rio+20, sin embargo, presta apoyo explícito a SEFA, diciendo: "Proponemos basarnos en la iniciativa Energía Sostenible para Todos lanzada por la Secretaría General [...] Hacemos un llamado para la provisión de recursos financieros suficientes, de calidad suficiente y entregada de manera oportuna, a los países en desarrollo para facilitar un uso más amplio y eficiente de las fuentes de energía". Por tanto, se propone brindar apoyo para eficiencia energética y para lo que denomina energía renovable (que incluye los biocombustibles e hidroenergía a gran escala) en un proceso que como se discute más abajo está conducido por un grupo de representantes principalmente de empresas escogidos a dedo, organizaciones de las Naciones Unidas y organismos financieros internacionales como el Banco Mundial. Propone emparejar tales finanzas en un proceso -SEFA- que carece de estructura democrática, que no está requiriendo consentimiento multilateral, y donde la participación gubernamental en el grupo de alto nivel está restringida a cinco representantes de todo el mundo. Tampoco se ofrecen oportunidades a la sociedad civil para influenciar recomendaciones y decisiones- sino sólo para ayudar a implementarlas.

Los objetivos clave de SEFA son 1) asegurar acceso universal a "servicios modernos de energía", incluida la electricidad, 2) doblar la tasa de eficiencia energética, 3) doblar la proporción de energía renovable en la matriz energética global para 2030. De acuerdo al Secretario General de la ONU, esto ayudará a alcanzar los Objetivos del Milenio y a proteger el clima global. SEFA es la continuación de una iniciativa previa de la Secretaría General, el Grupo Asesor sobre Cambio Climático y Energía (AGECC) (2).

¿Quién dirige SEFA?

El Grupo de Alto Nivel está dirigido por Charles Holliday, jefe del Banco de América (y ex-director de DuPont) y por Kandeh Yumkella, jefe de ONU Energía, director de UNIDO. Su 'sociedad' ilustra la visión general para iniciativas público-privadas detrás de SEFA. Miembros del Grupo de Alto Nivel incluyen corporaciones como Statoil, Siemens y Eskom, grandes compañías financieras como Riverstone Holdings y Bloomberg New Energy Finance, consultorías que incluyen Accenture, UNEP, UNDP y la Asociación Internacional Energía Renovable, el Banco Mundial y la asociación de Ted Turner en la ONU y otras dos ONGs, IUCN y Barefoot College, con Practical Action listada como la única ONG miembro. Un ex-director de BP (John Browne) y un ex jefe de Shell (Mark Moody Stuart) representan a Riverstone Holdings y a la Fundación para el Pacto Mundial de la ONU respectivamente. Los únicos gobiernos representados son los de Estados Unidos, la Unión Europea (Comisión Europea), Rusia, India y Brasil. Miembros del Grupo de Alto Nivel parecen haber sido escogidos a dedo, sin ninguna convocatoria abierta o consulta de parte del Secretario General de las Naciones Unidas. Muchos de los miembros del Grupo Asesor sobre Cambio Climático y Energía igualmente escogidos a dedo están representados en el Grupo de Alto Nivel de SEFA.

¿Cuál es el plan de SEFA?

- SEFA elaboró un documento de trabajo en enero 2012 (3) e identificaron los siguientes cinco objetivos para este año:
- Hacer del acceso universal a la energía limpia una prioridad internacional;
- Obtener compromisos de gobiernos nacionales e 'interesados' para avanzar en sus objetivos globales (un objetivo especial para Rio+20);

Crear mecanismos de implementación a través de comités de coordinación nacional y nuevas alianzas público-privadas;

- Ayudar a crear mecanismos innovadores de financiación;
- Desarrollar mecanismos de rendición de cuentas y de actuación

Sí a los biocombustibles industriales, no a la bioenergía tradicional – Qué clase de energía quiere SEFA?

Sefa define vagamente la energía sostenible como “apoyo a largo plazo del desarrollo humano en todas sus dimensiones social, económica y ambiental”. El acceso a la energía está definido como “servicios modernos de energía, incluida la electricidad y aparatos mejorados de uso final como hornos de cocina, para satisfacer necesidades humanas básicas a precios asequibles” e incluye las renovables y otras fuentes de energía 'bajas en carbono': gas natural, GLP, diesel, biodiesel y etanol.

SEFA no pretende abrir ningún espacio de discusión acerca del tipo de energía que merece ser apoyada como 'baja en carbono' y 'renovable'- Informes sobre los impactos tecnológicos han quedado muy lejos de las competencias que SEFA se ha atribuido. Es más, no se ven como un foro político, sino que aparecen más bien como un foro de 'interesados' de alto nivel para implementar un mejor clima de negocios para compañías, invirtiendo en lo que llaman energía 'limpia', 'moderna', 'sostenible' o 'baja en carbono'. Las inversiones de Brasil en hidroeléctricas y sus programas de bionergía y biocombustibles se citan como ejemplos positivos.

La definición de SEFA de energía insostenible es más clara: 'Combustibles tradicionales' incluida la madera, el carbón y deshechos animales, así como carbón para cocina y calefacción. Por otro lado, no hay ninguna sugerencia de que clasifiquen como insostenibles el carbón o la biomasa quemada en centrales energéticas -estos, después de todo, son energía “moderna” y no tradicional. De hecho, la sustitución de biomasa tradicional por GLP o gas natural es explícitamente apoyado por SEFA. Y aunque SEFA apoya estufas de cocina mejoradas y trabaja estrechamente con la Alianza Mundial para Estufas Limpias, clasifican de todos modos los combustibles tradicionales a partir de biomasa como 'insostenibles' independientemente del modo en que sea utilizados. El hecho de que algunas estufas de cocina promocionadas como 'modernas' o 'eficientes' sean extremadamente ineficientes y a veces su combustión no sea limpia en absoluto, y de que la bionergía moderna incluya las plantas energéticas que queman vastas cantidades de madera con tan poca eficiencia como el 20%, emitiendo grandes cantidades de partículas y otros contaminantes del aire, incluido el hollín, no ha sido reconocido ni por SEFA ni por la Alianza para las Estufas Limpias.

Acción de interesados público-privados

SEFA es uno de los varios procesos público privados 'enfocados a la acción' que involucran a organizaciones de las Naciones Unidas, pero están llevándose a cabo fuera de los acuerdos multilaterales y convenciones de la ONU, ninguno de los cuales se menciona en ningún lugar de la web de SEFA.

Se supone que los gobiernos y el sector público deben ayudar a proveer oportunidades de inversión y de otros tipos, creando un clima favorable para los negocios. Están para subsidiar investigación y desarrollo, desplegar fondos públicos para “reducir riesgos y maximizar la inversión comercial”, garantizar la demanda para cualquier sistema que los negocios definan como sostenible, p.ej. por medio de estándares, primas en las tarifas o estándares de energía renovable, ayuda a empresas a acceder a fondos de organizaciones financieras internacionales o a través de mecanismos innovadores de financiación.

Bajo SEFA, el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas UNDP ha tomado el rol de facilitar los Mecanismos Nacionales de Coordinación. Estos deben ser establecidos por los gobiernos. Sus roles son 'rellenar los huecos de información', 'llamar la atención pública' y 'crear compromiso' – no comentar la política de SEFA o su estrategia.

A las empresas, por otra parte, se les prometen oportunidades amplias para incrementar los valores de los accionistas, incluyendo el “acceso a mercados nuevos y en expansión”, nuevos contingentes de clientes, estrechando “relaciones con gobiernos, hecedores de políticas e instituciones públicas en mercados nacionales y extranjeros” y mejor reconocimiento de marcas. Su rol incluye la identificación de cambios en políticas y regulaciones, necesarios para

'estimular la inversión', proveer input a reguladores, desarrollar estándares internacionales relevantes (una tarea sólo para negocios, de acuerdo a SEFA), e invertir no sólo en 'soluciones sostenibles de energía' sino también en 'proyectos sociales y filantrópicos'.

El rol de la sociedad civil relegado a ayudar a implementar la visión de SEFA

Las organizaciones de la sociedad civil se describen generalmente como partes interesadas con roles específicos para alcanzar los objetivos de SEFA. Estos incluyen identificar y promover políticas que apoyen el objetivo de SEFA, monitorear y proveer información sobre contextos políticos, desarrollar modelos de negocios comunitarios, movilizar capital filantrópico, monitorear el uso de fondos por parte de gobiernos, proveer entrenamiento y educación a comunidades. Las comunidades se mencionan meramente como recipientes de las inversiones energéticas, entrenamiento y educación. No hay referencias a consultas, ni a consentimiento libre, previo e informado, derechos de los pueblos indígenas, etc. A la sociedad civil, como a muchos gobiernos, no se le da la oportunidad de aportar input alguno a las decisiones de SEFA sobre políticas y estrategia. Lo mismo aplica a la Red de Profesionales de Acceso a la Energía descrita abajo.

La Red de Profesionales de Acceso a la Energía – con los deberes hechos

Mientras SEFA determina la política a grandes rasgos y las posiciones estratégicas, una planificación más detallada de la política se va elaborando en un grupo asociado de trabajo de la Red de Profesionales de Acceso a la Energía. Este fue presentado por la Fundación de la ONU como parte de la iniciativa de SEFA. El rol de los grupos de trabajo es facilitar la colaboración entre el sector privado y la sociedad civil para poner a disposición servicios de energía en países en desarrollo, planificación del acceso a la energía y ejecución, identificar barreras a la inversión, hacer recomendaciones políticas y compartir información. Esta Red tiene más miembros que el Grupo de Alto Nivel de SEFA, muchos de ellos del sector corporativo (4). La membresía se obtiene mediante una solicitud a un miembro de la Fundación de la ONU.

Los grupos de trabajo son

Financiación e inversión: este grupo pretende identificar barreras alrededor del acceso al capital, atrayendo la inversión, mecanismos innovadores de financiación, acceso a los mercados de carbono, etc;

Mapeo: este grupo busca mapear diferentes partes del mundo como más indicadas para tipos particulares de energía (recomendaciones energéticas a grandes rasgos desde arriba, sin ningún debate con gobiernos y comunidades en esas regiones);

Energía y agricultura: este grupo se ocupa del uso de la energía renovable en la agricultura, así como otras aproximaciones para incrementar la productividad agrícola. También busca desarrollar cadenas de suministro de bioenergía.

Conclusión

SEFA, instancia que se pedirá a las partes apoyar durante la conferencia Río+20, de acuerdo al Borrador Cero, es un foro no transparente e inexplicable, que pretende evadir a los gobiernos y a los procesos de la ONU y usurpar el proceso de Río para avanzar los intereses corporativos bajo el traje del "desarrollo sostenible". 'Energía sostenible' se define de acuerdo a la conveniencia de las corporaciones y no de acuerdo a las necesidades del clima, la biodiversidad y las personas. Los beneficios de accionistas y contextos aún más amigables para las políticas corporativas son enfatizadas por SEFA mientras se ignoran los impactos de las elecciones energéticas y de las inversiones en clima, ambiente y comunidades.

1 SEFA, por sus siglas en inglés. Ver: <http://www.sustainableenergyforall.org>

2 AGECC, por sus siglas en inglés. Ver: <http://www.scribd.com/doc/30642804/AGECC-Summary-Report>

3 Sustainable Energy for All: A Framework for Action, January 2012,
<http://www.sustainableenergyforall.org/about/news/67-a-framework-for-action>

4 www.sustainableenergyforall.org/activities/energy-access-practitioner-network